



الجامعة الإسلامية - غزة
عمادة الدراسات العليا
كلية التجارة
قسم المحاسبة والتمويل

"

"

/

.

الآية رقم "12" سورة الإسراء



أَقْرَبُ
عُضَائِرِ ع

:

...

...



سَلَامٌ عَلَيْكَ يَا قَدِيرًا
وَسَلَامٌ عَلَيْكَ يَا شَرِيفًا

المختبر الثاني

	❖
	❖
	❖
	❖
	❖
	❖
	❖
	❖
	❖
	❖
	❖
1	:
2	❖
3	❖
4	❖
4	❖
5	❖
5	❖
6	❖
6	❖
7	❖

15	:
16	❖
18	❖
23	❖
27	❖
29	❖
33	❖
36	❖
37	❖
38	❖
41	❖
42	❖
44	❖
47	❖
50	:
51	❖
53	❖
54	❖
55	❖
57	❖
60	❖
62	❖
66	❖
68	❖
70	❖
79	❖
87	❖
88	❖
98	❖

101	:
102	❖
102	❖
104	❖
107	❖
108	❖
113	❖
114	:
115	❖
116	❖
133	❖
155	❖
162	❖
167	❖

فہرست (جز اول)

103	(1)	❖
104	(2)	❖
105	(3)	❖
105	(4)	❖
106	(5)	❖
107	(6)	❖
109	(7)	❖
110	(8)	❖
111	(9)	❖
112	(10)	❖
113	(11)	❖
115	(12)	❖
117	(13)	❖
120	(14)	❖
121	(15)	❖
122	(16)	❖
122	(17)	❖
123	(18)	❖
127	(19)	❖
128	(20)	❖
138	(21)	❖
142	(22)	❖

143	(23) ❖
	2000 إلى 2003
144	(24) ❖
145	(25) ❖
146	(26) ❖
147	(27) ❖
149	(28) ❖
151	(29) ❖

فهرس الألسنة
ألسنة سنة 2000 إلى 2003

76	(1)
142	(2)
145	(3)
147	(4)

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الْحَمْدُ لِلَّهِ الَّذِي
أَنْزَلَ هَذِهِ السُّورَةَ
وَلَمْ يَجْعَلْ فِيهَا مِنْ
دُونِ الذِّكْرِ الْقُرْآنِ

ABSTRACT

The Palestinian society is known for its limited resources, and the Palestinian economy is not perceived to be large or highly flexible. Recently, the Palestinian economy has been exposed to difficult quivers and financial crisis, and had to deal with the consequent negative outcomes and implications which emerged due to such circumstances, and which imposed the importance of implying proper allocation and utilization of the limited available resources in an efficient and effective way towards implementing programmes and activities, and establishing proper monitoring mechanisms.

The Budget is one of the main and most important tools which contribute to achieving this goal, through planning and implementing the economic and political policies of the state in a way that would guarantee controlling the governmental expenditures, and thus achieving more efficient utilization of the productivity factors.

This thesis aims at searching for new method for the preparation of the general budget for the State, through using the programme and performance based budget to achieve efficient exploitation of limited resources. The budget preparation method currently used in Palestine is the item-based budget, which is more of a conventional budget that focuses on input without paying much attention to the goals, and without properly measuring these outcomes and their implications, which inevitably leads to decreasing the chances of conducting efficient accountability vis-à-vis the effectiveness of the utilization process of the budget.

To achieve the goals of this thesis, deep analysis and discussions were conducted regarding the scientific elements that are connected to the basic methods of the preparation of the proposed budget, and highlighting the role of such elements in reaching better monitoring and control on the activities and programmes according to a new style that realistically underlines and achieves the connection between revenues and expenditures. Additionally, the research theoretical aspects were practically and scientifically developed and discussed, and it was concluded that implementing the programme and performance based budget results in achieving effectiveness of programmes and activities, and contributes to enhancing monitoring mechanisms, results evaluation process, and analyzing deviations in order to emphasize on the level of implication on programmes and activities and planned goals, which

would lead to better expenditure control, and better identification of disbursement channels and levels, and thus containment

To support the hypothetical and analytical elements of budget utilization in Palestine, a scientific scheme has been developed and implemented on the Ministry of Health, and the result was supporting the hypothesis that there is a notional and practical possibility to implement such kind of budget.

-
-
-
-
-
-
-
-
-

—

.

()

"

()

)

.(1987

"

.(2002) "

.

;

:

;

.1

.2

.3

;

.1

.2

.3

∴

-∴

.1

.2

.3

∴

()

منهجية الدراسة:

-:

.1 :

.2 :

SPSS

مجتمع وعينة الدراسة:

.

(1992) -1

- -

(1994) Naomi Caiden -13

(1996)

-11

1993 1980

(1998)

-2

(1998)

-3

-

-

(1998)

-4

(1998)

-5

4- دراسة الجهماني والعمري (1999)

(1999) Linda and Barton -12

:

()

(2000) -4

(2000)

-6

(2000)

-7

(2000)

-8

_____ .1

)

(

)

(

(1990) .()

1923

1880

1923

(1990).1952

).

(.2001

_____ .2

:

()

) . (1956) .

.() . (

()

()

) . : . . ()

.() . (1956

) . " :

() . (1956

(1956) .

) .

.(1399

()

)

(

()

(1998) .

) .

.(1998

(1990):

"

•

"

"

•

"

"

•

"

•

"

(1990) :

" : 1962 (39)

: •

"

92

: •

" : (2)

1967

"

(1940 28)

: •

"

"

1973 53

: •

"

"

(30/12/1963 14969) :

"

."

1998\7

(1998) .

(1998) .

:

:

-

...

: -

: -

- -

- -

(Budget)

" "

(Balance Sheet) " "

1969

)

.(1969

()

.(1972

) .

:_____ .3

()

(2005) :

-

-

-

-

-

(2005): _____

()

-

-

_____:

): :

(1996

_____:

(1996) :

) :

(1996

-

-

-

-

-

(7)

" (12)

1998

"

-

-

_____ .4

"

(1995) :"

.

()

.

(1995) : _____

: -

: -

-

) () -

.(

: -

: _____ .5

"

"

.

:

_____ :

: _____ -

() :

.1

.2

.3

(3)

2005

(3)

_____ -

.(_____) .

- -

.(1983) .

_____ -

.(1978) .

()

-

-

-

-

.(1984) .

_____ -

_____ -

)

(1995) : (

■

■

- -

⋮ ————— ⋮

⋮

⋮

-

⋮

-

:

-

:

-

(1995)

:_____ .6

(2005) :

:_____ -

_____ -

_____ -

(1995) :

-

-

-

-

-

-

-

-

_____7

:(_____) :

(_____)

)

(..

(1973)

:

.

.

.

■

■

■

(1997)

.

⋮
_____ .

⋮ _____ ⋮

()

()

⋮

1961

.1966

(2005) .

(1988)

(1989)

⋮

⋮

. (Phyrr 1970)

()

(Miller 1977) .

1971

:

"

.(1977)

(A.Phyrr 1970)

.

1976 (2925)

() -

(1977) :

■

■

).

.(1977

.(1995)

:

-

-

-

-

: _____ :

1999

1993

(The Government Performance and Results Act of 1993)

2000

(2005).

(2005) :

)

-

.(

-

.(

)

-

.()

:

.

-:

.1

.

.2

:_____ .1

)

(

(2005 _____)

: _____ .2

1912

The Taft Commission on Economy and Efficiency

1921

1934

Project budgeting

activity schedules

(2005 _____) .

1948

1946

_____ .3

()

()

.(1997 .).

: _____ .4

1949 " "

.(1966) .

(1990) .

(2000) .

(1990) -:

-
-
-

•

•

•

⋮

⋮

•

⋮

•

()

:()

•

()

()

.

:

•

_____ .6

(2005) :

:_____ ●

:_____ ●

:_____ ●

:_____ ●

:_____ ●

_____ ●

_____ ●

_____ ●

_____ ●

()

.()

_____ ●

_____ ●

_____ ●

_____ ●

.

_____ ●

.

_____ .7

"

"

(2005) :

◆

◆

◆

◆

◆

_____ -

"

"

:

•

•

•

_____ -

:

•

•

_____ -

:

•

(10)

(8)

20,000

50,000

:-

•

:

•

•

•

•

⋮ _____ -

“ ”

.

⋮

•

.

•

⋮ _____ -

⋮

.

•

.

•

.

-
-
-
-

(2005) : _____ .8

: _____ -

: _____ -

.

⋮ _____ -

.

⋮ _____ -

.9

-:

-

.()

-

()

-

-

-

()

.()

-

_____ .10

:

_____ :

.(1970)

.(2000) .

(2005) :

_____ -

•

•

•

_____ -

•

•

•

_____ -

•

•

•

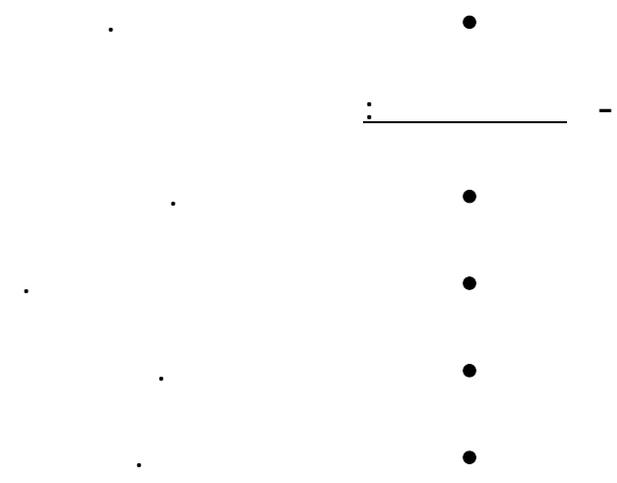
•

_____ -

•

•

•



...

_____:

.(2005) .

_____:

)

.(1970) .(

“ ”

.

.

(2000)

(1966) .

(1966) .

:(_____) _____ :

).

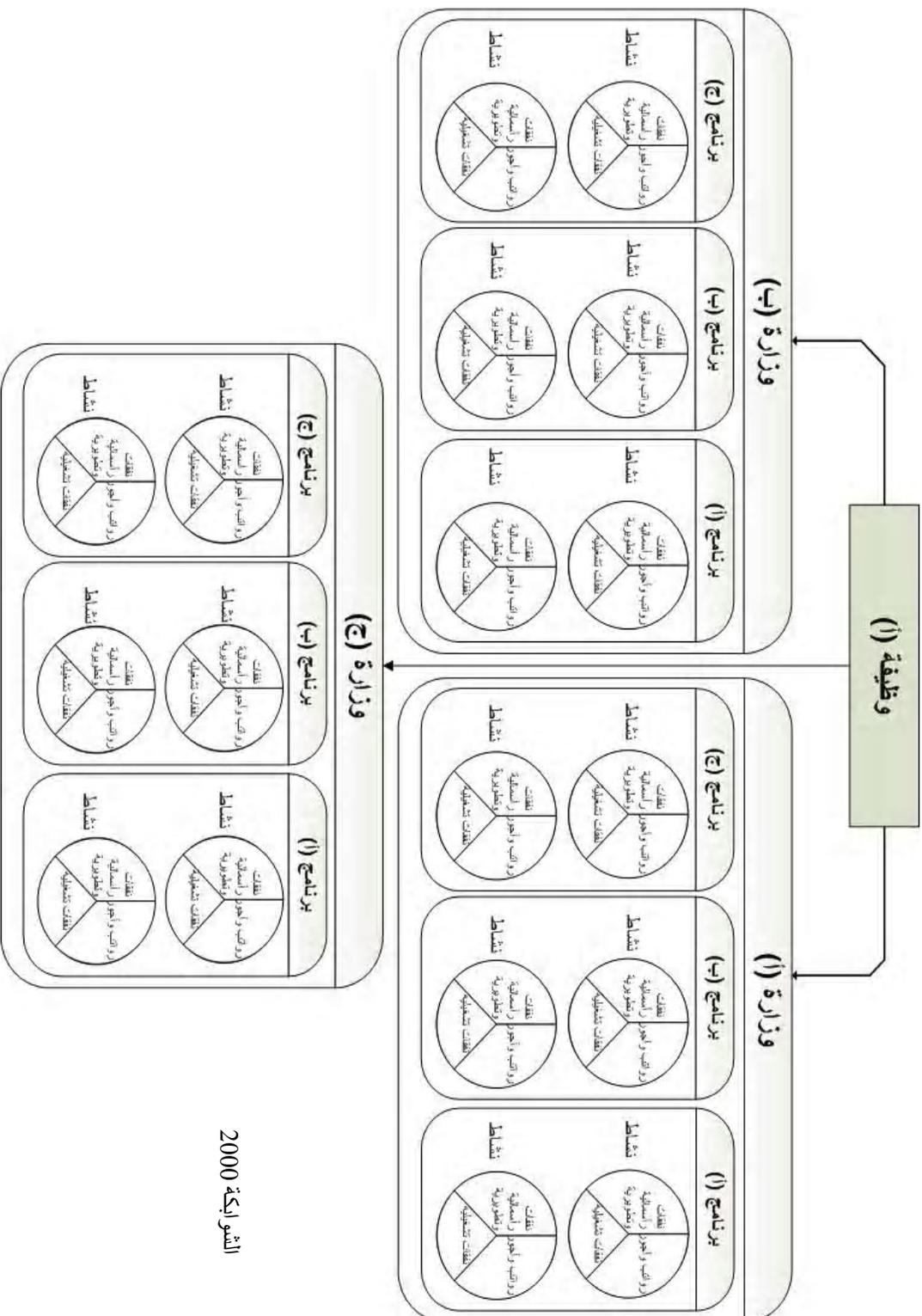
(1966

:

: -

: -

(1)



النشراكة 2000

.

(1967) .

(2000) .

) ()
(

.

(2005)_.

: _____ .11

"

"

:

_____ :

:(2005)

:(2005)

-

-

-

-

-

-

·
: _____ :

·
.(1998) .

: _____ :

):

(2005

-

-

-

-

-

(103)

: 1969

"

"

(2005).

(2005)

:

•

•

•

•

•

•

.....

•

•

•

()

:

:

•

•

"

1969

) ."

(1976

.13

:

•

1998 (7)

⋮ _____ ●

—

1994

—

1998/8/3

_____ ●

(1989) .

·
: _____ : ●

1998 (7) (26)

"

()

·

:

-

.

-

.

-

.

-

.

-

"

(31)

()

"

: _____ :

:

-

-

•

(1998 7)

:

(48)

-

-

-

-

: _____ :

1998 7

(45)

(31)

:

:

(1

•

•

()

•

•

•

•

•

•

-:

-

-

-

-

: (2

•

•

•

•

•

:

(3

•

•

•

•

•

•

()

_____ .1

•

•

_____ .2

_____ .14

"

(2005) ."

(2005) : _____

(1

(2

(3

(4

_____ (1

)

: (

: •

: •

: •

: _____ (2

()

:

: •

: •

: •

: _____ (3

"

"

:

:

•

.

:

•

.

:

•

.

:_____ .4

"

"

:

:

•

.

:

•

.

:

•

.

(Questionnaire)

(Statistical Package SPSS

.for Social Science)

:

(1)

4	6	15		1
19	26	70		2
8	11	30		3
4	5	15		4
3	4	10		5
6	8	20		6
3	4	10		7
4	5	12		8
5	7	18		9
3	4	10		10
4	5	13		11
4	5	15		12
4	5	15		13
2	2	5		14
2	3	8		15
7	10	27		16
2	3	7		17
2	2	5		18
4	5	15		19
90	120	320		

:

120

90

SPSS

% 85.6

(2)

% 14.4

(2)

85.6	77	
14.4	13	
100.0	90	

(3)

% 31.1

25

%36.7

% 20.0

30

25

35

% 12.2

35

30

(3)

36.7	33	25
31.1	28	30 25
20.0	18	35 30
12.2	11	35
100.0	90	

30

%1.1

(4)

% 2.2

% 90.0

% 6.7

(4)

3.3	3	
90.0	81	
6.7	6	
100.0	90	

(5)

% 4.4

%86.7

% 5.6

% 3.3

(5)

86.7	78	
4.4	4	
3.3	3	
5.6	5	
100.0	90	

% 31.1

(6)

% 36.7

% 10.0

% 12.2

% 10.0

(6)

31.1	28	
10.0	9	
36.7	33	
10.0	9	
12.2	11	
100.0	90	

وصف أداة الدراسة:

استخدم الباحث الاستبانة من اجل جمع البيانات اللازمة لتحقيق هدف الدراسة حسب التفصيل التالي:

القسم الأول : يحتوي على 5 فقرات تناولت سمات وخصائص عينة الدراسة .

القسم الثاني : يتكون من 10 فقرات تهدف إلى

9 :

القسم الرابع : يتكون من 11 فقرة وتهدف إلى الوقوف على الرأي حول دور عملية ربط تقديرات الموازنة للأنشطة والبرامج بتطوير نظام الأداء بغرض تحقيق الكفاءة والفاعلية.

وبذلك يبلغ عدد فقرات أداة الدراسة 30 فقرة، وقد كانت معظم فقرات الاستبيان من نوع اختيار
إجابة واحدة من بين عدة بدائل

صدق وثبات الاستبانة :

قام الباحث بتقنين الاستبانة قبل توزيعها على عينة الدراسة وذلك للتأكد من صدقها وثباتها
كالتالي:

❖ **صدق الاستبانة :** قام الباحث بالتأكد من صدق الاستبانة بطريقتين.

(1

:

7

(5-4)

(6)

(4)

(1).

-

(2) صدق الاتساق الداخلي لفقرات الاستبانة:

30

(7)

0.05)

(0.01

جدول رقم (7)
معاملات الارتباط بين كل فقرة من فقرات القسم الأول والدرجة الكلية لفقراته

** 0.005	0.500	/	1
** 0.003	0.522		2
* 0.048	0.370		3
** 0.000	0.611		4
* 0.042	0.380		5
** 0.003	0.517		6

* معامل الارتباط دال إحصائياً عند مستوى دلالة 0.05
** معامل الارتباط دال إحصائياً عند مستوى دلالة 0.01

(8)

(0.01 0.05)

جدول رقم (8)

معاملات الارتباط بين كل فقرة من فقرات القسم الثاني والدرجة الكلية لفقراته

** 0.002	0.550		11
** 0.007	0.491		12
** 0.001	0.578		13
** 0.008	0.485		14
* 0.028	0.400		15
* 0.035	0.407	()	16
** 0.000	0.744	)	17
* 0.034	0.396	(	18

(9)

(0.01 0.05)

جدول رقم (9)

معاملات الارتباط بين كل فقرة من فقرات القسم الثالث والدرجة الكلية لفقراته

			20
*0.037	0.382		
**0.001	0.558		21
**0.000	0.610		22
*0.034	0.396	:	23
			() .
**0.003	0.518	:	24
			.
*0.034	0.394	:	25
*0.044	0.371		26
*0.012	0.454		27
**0.000	0.615		28
**0.000	0.715		29
			()
**0.000	0.654		30

* معامل الارتباط دال إحصائياً عند مستوى دلالة 0.05
 ** معامل الارتباط دال إحصائياً عند مستوى دلالة 0.01

ثبات الاستبانة :Reliability

أجرى الباحث خطوات الثبات على العينة الاستطلاعية بطريقتين هما طريقة التجزئة النصفية ومعامل ألفا كرونباخ.

• **طريقة التجزئة النصفية Split-Half Coefficient**: تم إيجاد معامل ارتباط سبيرمان بين معدل الأسئلة الفردية ومعدل الأسئلة الزوجية لكل قسم وقد تم تصحيح معاملات الارتباط باستخدام معامل ارتباط سبيرمان براون للتصحيح (Spearman-Brown Coefficient) حسب المعادلة التالية:

معامل الثبات = $\frac{r^2}{r+1}$ حيث r معامل الارتباط، ويبين الجدول رقم (10) أن هناك معامل ثبات

كبير نسبياً لفقرات الاستبانة.

جدول رقم (10)

معاملات الارتباط بين معدل الفقرات الزوجية والفردية لكل مجال من مجالات الاستبانة

مستوى الدلالة	معامل الارتباط المصحح	معامل الارتباط		
0.000	0.8951	0.8101		
0.000	0.9349	0.8777		
0.000	0.8301	0.7096		

طريقة ألفا كرونباخ Cronbach's Alpha:

استخدم الباحث طريقة ألفا كرونباخ لقياس ثبات الاستبانة كطريقة ثانية لقياس الثبات وبين الجدول رقم (11) أن معاملات الثبات مرتفعة.

جدول رقم (11)

معاملات الثبات لمجالات الدراسة باستخدام طريقة ألفا كرونباخ

معامل الفا كرونباخ	عنوان المجال	القسم
0.9354		
0.9450		
0.9244		

**معامل الارتباط دال إحصائياً عند مستوى دلالة 0.01

SPSS

:

- 1- النسب المئوية والتكرارات
- 2- اختبار ألفا كرونباخ لمعرفة ثبات فقرات الاستبانة
- 3- معامل الثبات باستخدام معادلة سبيرمان براون
- 4- معامل ارتباط سبيرمان لقياس صدق الفقرات.
- 5- اختبار كولومجروف-سمرنوف لمعرفة نوع البيانات هل تتبع التوزيع الطبيعي أم لا (1-
(Sample K-S
- 6- اختبار One Sample T test لقياس متوسط المجتمع.

⋮
⋮
⋮

((1-Sample K-S) -) :

(12)

(sig. > 0.05) 0.05

(12)

	Z		
0.199	1.074		
0.259	1.011		
0.322	0.655		
0.976	0.479		

_____ :

أولاً: مناقشة واختبار الفرضية الأولى:

:

يوضح

الجدول التالي رقم (13) النسب المئوية والمتوسط الحسابي للإجابات والأوزان النسبية لها وقيمة T ومستوى المعنوية، هذا ومن الجدير بالذكر بأن الفقرة تكون

t	t	) 1.96
.(62.5%	0.05	

t	t	) 1.96-
0.05		

(% 62.5

.0.05 الفقرات في الاستبانة.

-:

جدول رقم (13)
(موازنة البنود لا تفي بمتطلبات التخطيط والرقابة المالية على الأداء)

مستوى المعنوية	قيمة t	الوزن النسبي	المتوسط الحسابي من (4)	النسب المئوية					
				منخفضة جدا	منخفضة	عالية	عالية جدا		
0.145	1.47-	59.8	2.39	6.7	51.2	36.7	4.4	/	1
0.006	2.79-	55.0	2.20	27.7	40.0	16.7	15.6		2
0.000	5.28	75.0	3.00	4.6	25.8	34.8	34.8		3
0.000	7.83-	47.5	1.90	28.1	57.3	11.2	3.4		4
0.000	7.89-	44.6	1.78	42.3	44.2	6.8	6.7		5
0.000	7.76-	45.5	1.82	38.6	46.6	9.1	5.7		6
0.00	-12.6	50.3	2.014						

1.96 عند درجة حرية 89 ومستوى دلالة 0.05

t

% 57.9

% 41.1

0.05

0.145

%59.8

.
% 67.7

%55.0

%32.3

0.05

0.006

% 69.9

%75.0

% 30.4

0.05

0.00

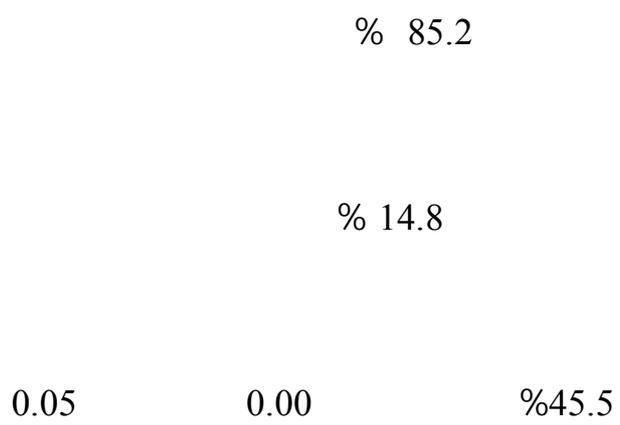
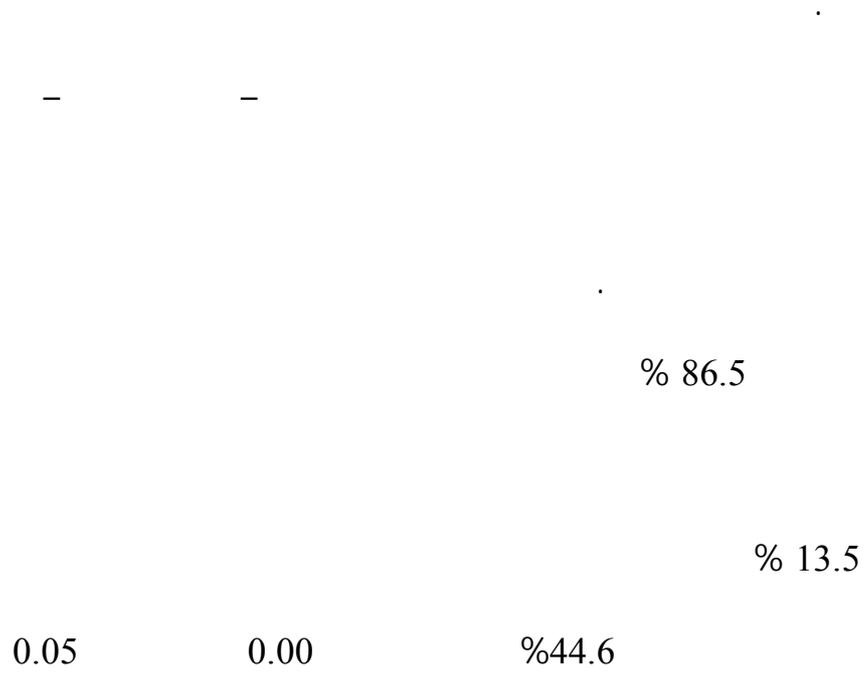
.
% 85.4

% 14.6

0.05

0.00

%47.5



2.014

0.000

" %62.5"

%50.3

0.05

:

% 40.4

(14)

% 59.6

/

/

(14)

40.4	36	/
59.6	53	
100.0	89	

(15)

% 7.8

% 28.9

% 63.3

(15)

7.8	7	
28.9	26	
63.3	57	
100.0	90	

% 66.3 (16)

(9)

% 24.7

% 9.0

(16)

66.3	59	
24.7	22	
9.0	8	
100.0	89	

(17)

% 73.3

% 14.4

% 12.2

(17)

73.3	66	
14.4	13	
12.2	11	
100.0	90	

10 9 8 7

الفرضية الثانية : إن تطبيق موازنة البرامج والأداء سيكون له أثراً إيجابياً في تحقيق أهداف الموازنة وضبط الأداء

(18)

:

جدول رقم (18)
(تطبيق موازنة البرامج والأداء)

مستوى المقترية	قيمة t	الوزن النسبي	المتوسط الحسابي من (4)	الدرجة					
				منخفضة جداً	منخفضة	عالية	عالية جداً		
0.000	9.839	81.9	3.28	4.4	4.4	50.0	41.1		11
0.000	15.486	90.8	3.63	2.2	5.6	18.9	73.3		12
0.000	6.755	80.6	3.22	8.9	15.6	20.0	55.6		13
0.000	11.788	88.9	3.56	6.7	3.3	17.8	72.2		14
0.000	11.801	85.8	3.43	2.2	8.9	32.2	56.7		15
0.000	8.652-	45.6	1.82	34.4	52.2	10.0	3.3	()	16
0.000	5.390-	51.1	2.04	25.8	47.2	23.6	3.4	)	17

								(
0.000	3.069-	55.3	2.21	23.3	40.0	28.9	7.8		18
0.00	23.04	81.2	3.25						

t 1.96 عند درجة حرية 89 ومستوى دلالة 0.05

%91.1

% 8.8

0.00

%81.9

0.05

%92.2

% 7.8

0.05

0.00

%90.8

% 24.5

% 75.6

%80.6

0.05

0.00

% 90.0 (14)

% 10.0

%88.9

0.05

0.00

% 88.9 (15)

11.1

%85.8

%

0.05

0.00

% 85.6 (16)

%13.3

0.05

0.00

%45.6

%73.0

% 27.0 ()

0.05

0.00

%51.1

() .

%63.3

%36.7

0.05

0.00

%55.3

3.25

0.000

" %62.5"

%81.2

إن تطبيق موازنة البرامج :

0.05

والأداء سيكون له أثراً إيجابياً في تحقيق أهداف الموازنة وضبط الأداء

(19)

(19)

% 10.1

% 89.9

(19)

10.1	9	
0.0	0	
89.9	80	
100.0	89	

:

•

∴

(20)

جدول رقم (20)

نتائج فقرات القسم الثالث (استخدام الإطار المقترح لموازنة البرامج والأداء يؤدي إلى تحديث نظام الموازنة ويعمل على تحقيق الأهداف المالية بكفاءة عالية)

مستوى المعنوية	قيمة t	الوزن النسبي	المتوسط الحسابي من (4)	الدرجة					
				منخفضة جدا	منخفضة	عالية	عالية جدا		
0.000	6.158	77.8	3.11	6.5	18.9	31.3	43.3		20
0.000	13.192	84.6	3.38	1.1	4.5	49.5	44.9		21
0.000	9.672	84.2	3.37	4.6	9.2	31.0	55.2		22
0.000	12.320	86.9	3.48	2.2	8.9	27.8	61.1	)	23
0.000	9.202	81.7	3.27	4.4	7.8	44.4	43.3	.	24
0.000	16.049	90.3	3.61	2.3	2.2	27.3	68.2	:	25
0.000	9.944	82.8	3.31	3.3	8.9	41.1	46.7		26
0.000	22.646	93.9	3.76	0.0	4.4	15.6	80.0		27
0.000	12.539	88.3	3.53	4.4	4.4	24.4	66.7	تحقيق مدى حجم الإنفاق والوقوف بدقة على اتجاهاته ومستوياته وترشيده	28
0.000	17.220	92.5	3.70	2.3	4.4	14.4	78.9	)	29
0.000	11.232	86.9	3.48	4.5	6.8	25.0	63.6	(	30
0.000	43.56	86.2	3.45						

1.96 عند درجة حرية 89 ومستوى دلالة 0.05

t

%74.6 (20)

% 25.4

0.05

0.00

%77.8

%94.4 (21)

% 5.6

0.05

0.00

%84.6

% 86.2

%13.8 (22)

%84.2

0.05

0.00

.
 ,
 () :
 %88.9 (23)
 %11.1
 0.05 0.00 %86.9
) :
 (24) %87.7
 :
 %12.2
 0.05 0.00 %81.7
 :
 %95.5
 :
 %4.5
 0.05 0.00 %90.3

.
%87.8 (26)

%82.8

0.05

0.00

%82.8

.
%95.6

%4.4 (27)

%93.9

0.05

0.00
.

%91.1 (28)

%8.8

0.00

%88.3

0.05

%93.3

)

(

%6.7

(29)

0.05

0.00

%88.3

()

%88.6 (30)

%11.3

0.05

0.00

%86.9

3.45

0.000

" %62.5"

%86.2

0.05

.

:

:

•

.

(12.5)

2005

1996

%10

_____ :

_____ :

.1

.2

) .3

.(2003 2000

.4

2003 2000

:

_____ .1

• _____ :

:

:

:

:

:

:

• _____ :

:

:

:

-

الإدارة المركزية-الرئيسية 101

الأبحاث والسياسات والتخطيط 102

التأمين 103

الأنظمة والقوانين 104

التعاون الدولي 105

الحسابات والتمويل 106

:

()

-

إدارة الصحة الأولية 201

إدارة تطعيم الأطفال 202

التغذية-الغذاء 203

مراقبة الأمراض 204

	205	تحسين المستوى الصحي (التوعية)
	206	التطعيم
	207	الصحة البيئية
	208	الصحة العقلية
	209	صحة الأسنان
	210	الصحة المدرسية
	211	الصحة النسوية
:	()
	-	
	301	إدارة الخدمات الصحية العليا والثانوية
	302	خدمات التشخيص
	303	خدمات الإقامة
	304	خدمات الرعاية اليومية
	305	خدمات تحويلية (خارجية وداخلية)
:	()
	-	
	401	إدارة دعم الخدمات
	402	المختبرات
	403	بنوك الدم
	404	خدمات التصوير
	405	المشتريات والمخازن ووسائل النقل
	406	الصيانة
:	()
	-	
	501	إدارة الموارد البشرية
	502	تدريب الممرضين
	503	تدريب طبي
	504	تدريب تخصصي
	505	تدريب إداري

:

جدول رقم (21)

البرامج الرئيسية والبرامج الثانوية المقترحة لوزارة الصحة

البرامج الثانوية	البرامج	رقم البرنامج
	الإدارة	1
الإدارة المركزية-الرئيسية	101	
الأبحاث والسياسات والتخطيط	102	
التأمين	103	
الأنظمة والقوانين	104	
التعاون الدولي	105	
الحسابات والتمويل	106	
	الرعاية الأولية	2
إدارة الصحة الأولية	201	
إدارة تطعيم الأطفال	202	
التغذية-الغذاء	203	
مراقبة الأمراض	204	
تحسين المستوى الصحي (التوعية)	205	
التطعيم	206	
الصحة البيئية	207	
الصحة العقلية	208	
صحة الأسنان	209	
الصحة المدرسية	210	
الصحة النسوية	211	
	العناية الثانوية والخارجية	3
إدارة الخدمات الصحية العليا والثانوية	301	
خدمات التشخيص	302	
خدمات الإقامة	303	
خدمات الرعاية اليومية	304	
خدمات تحويلية (خارجية وداخلية)	305	
	خدمات مساندة	4
إدارة دعم الخدمات	401	
المختبرات	402	
بنوك الدم	403	
خدمات التصوير	404	
المشترقات والمخازن ووسائل النقل	405	
الصيانة	406	
	تطوير الموارد البشرية	5
إدارة الموارد البشرية	501	

	تدريب الممرضين	502	
	تدريب طبي	503	
	تدريب تخصصي	504	
	تدريب إداري	505	

.2 _____ :

:

:
:
:
:
:

:

: () :

.99 01

() :

.99 01 ()

: () :

.999-001

() :

.9-1

() :

.99-01

() :

) 9999 0001

.(

:

12020783045580 :

:

:

(2)

(22)

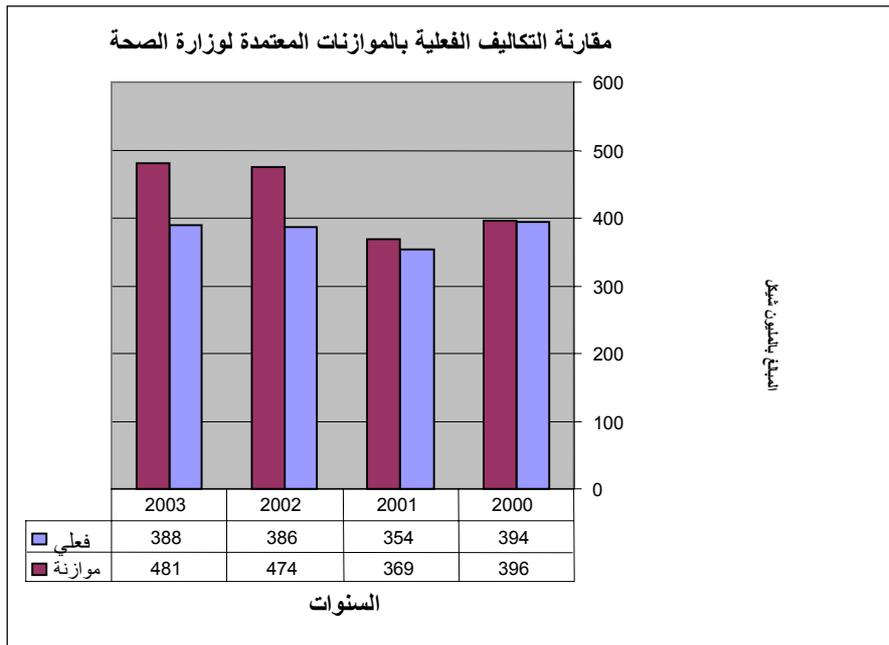
جدول رقم (22)

المبالغ بالمليون شيكل

2003		2002		2001		2000		البيان
موازنة	فعلي	موازنة	فعلي	موازنة	فعلي	موازنة	فعلي	
481	388	474.15	386	369.14	354	396	394	إجمالي النفقات الجارية والرأسمالية
479	385	474	385	369	354	392	392	** النفقات الجارية
246	259	259	232	253	230	184	196	* الأجور
233	126	215	153	116	124	208	196	* نفقات تشغيلية
2	3	.15	1	.14		4	2	النفقات الرأسمالية

*

(2)



2003 2000

-

:

(23)

المبالغ بالمليون شيكل

2003		2002		2001		2000		الموازنة	
موازنة	فعلي	موازنة	فعلي	موازنة	فعلي	موازنة	فعلي	اسم البند	الترميز المحاسبي الحالي
0.2	0.3	0.2	0.4	0.2	0.30	0.3	0.4	السفر	201
2.9	3.5	5.6	3.7	3.1	3.42	3.2	2.7	الإيجارات	202
11.4	8.5	9.3	6.6	5.5	6.05	8	6.5	مياه وكهرباء	203,204
4.7	4.4	5.7	2.4	3.3	1.63	2.7	2.3	الهواتف	205
2.6	3.2	2.2	5.7	2.4	4.90	2.6	2.0	الوقود	206
1.3	2.1	1.4	2.8	1.7	2.75	2.5	3.5	قرطاسية	207
4.4	8.5	5	5.1	5.8	4.98	7.9	7.1	صيانة	208
72.2	140.0	85	156.3	82.7	58.8	128.1	135.3	مواد استهلاكية	209
9.3	5.0	4.7	2.6	2.6	2.41	4.0	4.5	نفقات وسائط نقل	210
16.7	57.5	33.6	29.7	17	30.65	36.9	43.8	أخرى	211
125.7	233	152.7	215.3	124.3	115.89	196.2	208.1	المجموع	

-

:

:()

•

()

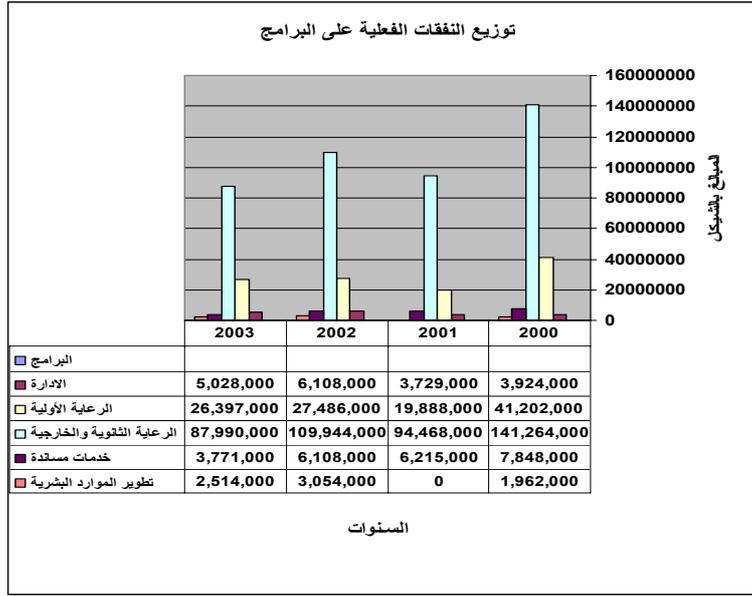
(3) (24)

جدول رقم (24)
توزيع النفقات التشغيلية على البرامج

القيمة بالشيكل

السنوات المالية				البرامج
2003	2002	2001	2000	
5,028,000	6,108,000	3,729,000	3,924,000	الإدارة
26,397,000	27,486,000	19,888,000	41,202,000	الرعاية الأولية
87,990,000	109,944,000	94,468,000	141,264,000	الرعاية الثانوية والخارجية
3,771,000	6,108,000	6,215,000	7,848,000	خدمات مساندة
2,514,000	3,054,000	0	1,962,000	تطوير الموارد البشرية
125,700,000	152,700,000	124,300,000	196,200,000	المجموع

شكل رقم (3)



(25)

جدول رقم (25) النسب المئوية لتوزيع النفقات التشغيلية

الأرقام بالنسب المئوية

السنوات المالية				البرامج
2003	2002	2001	2000	
4	4	3	2	الإدارة
21	18	16	21	الرعاية الأولية
70	72	76	72	الرعاية الثانوية والخارجية
3	4	5	4	خدمات مساندة
2	1	0	1	تطوير الموارد البشرية
%100	%100	%100	%100	المجموع

:

•

:

.(2003~2000)

)

.(

(26)

: (4)

جدول رقم (26)
توزيع النفقات والأجور والرواتب على البرامج

بالمليون شيكل

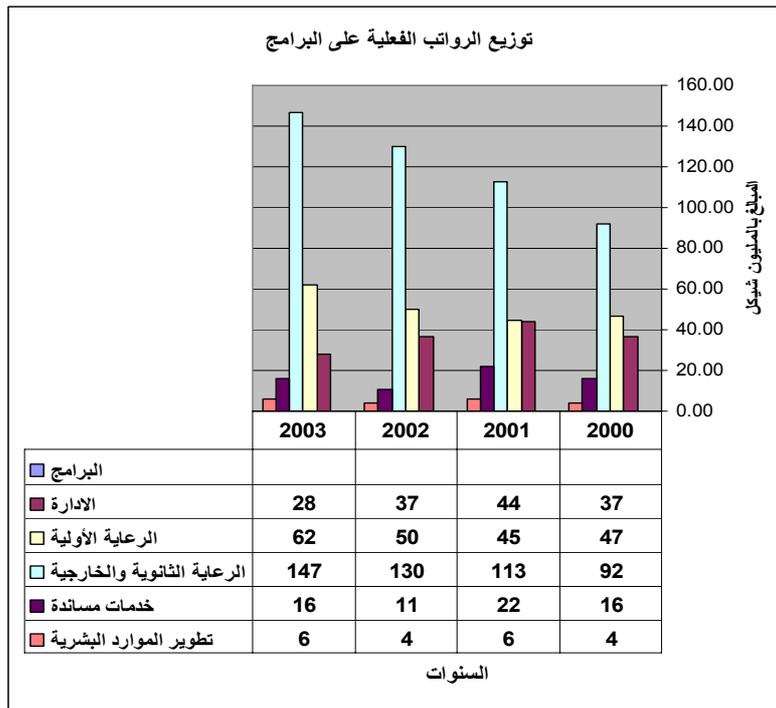
السنوات المالية				البرامج
2003	2002	2001	2000	
28	37	44	37	الإدارة
62	50	45	47	الرعاية الأولية
147	130	113	92	الرعاية الثانوية والخارجية
16	11	22	16	خدمات مساندة
6	4	6	4	تطوير الموارد البشرية
259	232	230	196	المجموع

جدول رقم (27)
النسب المئوية لتوزيع الرواتب والأجور

الأرقام بالنسب المئوية

السنوات المالية				البرامج
2003	2002	2001	2000	
11	16	19	19	الإدارة
24	22	20	24	الرعاية الأولية
57	56	49	47	الرعاية الثانوية والخارجية
6	5	10	8	خدمات مساندة
2	2	3	2	تطوير الموارد البشرية
%100	%101	%101	%100	المجموع

(4)



: 4

()

%24

%21

(28)

:

مؤشرات الأداء الفعلية لبرنامج الرعاية الأولية

متوسط الخمس سنوات	2004	2003	2002	2001	2000	المؤشرات
برنامج فرعي: صحة المرأة						
22.04%	22.10%	22.30%	22%	21.90%	21.90%	نسبة السيدات في عمر الإنجاب من مجموع السكان
18.48%	10.00%	12.70%	14%	18.60%	37.30%	معدل وفيات الأمهات لكل 100,000 مولود حي
4.30%	5.60%	3.89%	4%	3.87%	4.31%	معدل الخصوبة في فلسطين
5.22%	6.60%	4.70%	5%	4.60%	5.40%	معدل الخصوبة في غزة
3.84%	5.20%	3.40%	3%	3.50%	3.80%	معدل الخصوبة في الضفة الغربية
94.74%	96.90%	95.20%	93%	94.80%	94.30%	نسبة الولادات في المؤسسات الصحية
5.38%	3.10%	...	8%	5.20%	5.70%	نسبة الولادات في المنازل
80.48%	...	84.00%	78%	82.30%	77.50%	نسبة الولادات في المستشفيات
50.18%	...	53.50%	53%	52.10%	42.30%	نسبة الولادات في المستشفيات الحكومية
94.80%	...	...	...	94.80%	94.80%	نسبة الولادات في المستشفيات الخاصة
برنامج فرعي: إدارة الرعاية الصحية الأولية						
631	731	619	603	609	595	عدد مراكز الرعاية الأولية الصحية في فلسطين
382	413	391	375	373	359	عدد مراكز الرعاية الأولية الصحية التابعة لوزارة الصحة
5494	4976	6038.6	5745	5417	5294	نسبة السكان لكل مركز في فلسطين
7096	...	...	...	5417	8775	عدد السكان لكل مركز من مراكز الرعاية الأولية التابعة لوزارة الصحة
13649	...	...	...	15699	11598	عدد الزيارات السنوية في مراكز الرعاية الأولية التابعة لوزارة الصحة
1.8	2	1.7	1.7	...	...	عدد مراكز الرعاية الأولية الصحية لكل 10,000 نسمة من السكان
1.2	1.2	1.08	1.17	1.47	1.3	معدل الزيارات السنوية لكل شخص لعيادات الطب العام في مراكز الرعاية الأولية التابعة لوزارة الصحة
0.40	0.35	0.3	0.4	0.46	0.50	معدل الزيارات السنوية لكل شخص للعيادات التخصصية لمراكز الرعاية الأولية
0.25	0.25	0.22	0.27	0.31	0.2	معدل الزيارات السنوية لكل شخص لتلقي الخدمات التمريرية في مراكز الرعاية الأولية
برنامج فرعي: الصحة المدرسية						
93.50%	96.10%	96.30%	88.30%	90.70%	96.10%	نسبة تغطية الطلبة من قبل الصحة المدرسية
14.40%	16.50%	15.40%	10.90%	15%	14.20%	نسبة الطلبة الذين يعانون من مشاكل مرضية

17.90%	17.90%	...	...	...	...	نسبة الطلبة من المستوى السابع الذين يعانون من مشاكل مرضية في قطاع غزة
3.70%	3.70%	...	...	...	...	نسبة الطلبة من المستوى العاشر الذين يعانون من مشاكل مرضية
برنامج فرعي: صحة الأسنان						
1.48%	1.60%	1.50%	1.40%	1.50%	1.40%	معدل قياس تسوس الأسنان و الحشوة و سقوط الأسنان عند طلاب المستوى الأول في غزة
17.18%		2.90%	3.30%	3.10%	76.60%	نسبة قياس تسوس الأسنان المستوى الثالث في الضفة الغربية
27.32%	1.3	1.40%	1.80%	1.80%	1.60%	معدل قياس تسوس الأسنان و الحشوة و سقوط الأسنان عند طلاب المستوى السابع في فلسطين
1.94%	1.7%	1.7%	2.10%	2.20%	2.00%	معدل قياس تسوس الأسنان و الحشوة و سقوط الأسنان عند طلاب المستوى العاشر في فلسطين
76.18%	...	84.1%	86.30%	48.10%	86.20%	النسبة المئوية لتسوس الأسنان في المستوى الأول في غزة
67.93%	...	87.1%	77.20%	30.80%	76.60%	النسبة المئوية لتسوس الأسنان في المستوى الثالث في الضفة الغربية

* : _____

(2004 2000)

(29)

(29)

مؤشرات الأداء المتوقعة لبرنامج الرعاية الأولية

متوقع	المؤشرات
برنامج فرعي: صحة المرأة	
22.7	نسبة السيدات في عمر الإنجاب من مجموع السكان
18,70	معدل وفيات الأمهات لكل 100,000 مولود حي
5%	معدل الخصوبة في فلسطين
5.5%	معدل الخصوبة في غزة
3.50%	معدل الخصوبة في الضفة الغربية
93%	نسبة الولادات في المؤسسات الصحية
5%	نسبة الولادات في المنازل
80%	نسبة الولادات في المستشفيات
50%	نسبة الولادات في المستشفيات الحكومية
94%	نسبة الولادات في المستشفيات الخاصة
برنامج فرعي: إدارة الرعاية الصحية الأولية	
650	عدد مراكز الرعاية الأولية الصحية في فلسطين
400	عدد مراكز الرعاية الأولية الصحية التابعة لوزارة الصحة
5500	نسبة السكان لكل مركز في فلسطين
8000	عدد السكان لكل مركز من مراكز الرعاية الأولية التابعة لوزارة الصحة
14000	عدد الزيارات السنوية في مراكز الرعاية الأولية التابعة لوزارة الصحة
1.9	عدد مراكز الرعاية الأولية الصحية لكل 10,000 نسمة من السكان
1.3	معدل الزيارات السنوية لكل شخص لعيادات الطب العام في مراكز الرعاية الأولية التابعة لوزارة الصحة
0.45	معدل الزيارات السنوية لكل شخص للعيادات التخصصية لمراكز الرعاية الأولية
0.30	معدل الزيارات السنوية لكل شخص لتلقي الخدمات التمريضية في مراكز الرعاية الأولية
برنامج فرعي: الصحة المدرسية	
94%	نسبة تغطية الطلبة من قبل الصحة المدرسية
15%	نسبة الطلبة الذين يعانون من مشاكل مرضية

18%	نسبة الطلبة من المستوى السابع الذين يعانون من مشاكل مرضية في قطاع غزة
4%	نسبة الطلبة من المستوى العاشر الذين يعانون من مشاكل مرضية
برنامج فرعي: صحة الأسنان	
1.50%	معدل قياس تسوس الأسنان و الحشوة و سقوط الأسنان عند طلاب المستوى الأول في غزة
16%	نسبة قياس تسوس الأسنان المستوى الثالث في الضفة الغربية
3%	معدل قياس تسوس الأسنان و الحشوة و سقوط الأسنان عند طلاب المستوى السابع في فلسطين
2%	معدل قياس تسوس الأسنان و الحشوة و سقوط الأسنان عند طلاب المستوى العاشر في فلسطين
80%	النسبة المئوية لتسوس الأسنان في المستوى الأول في غزة
75%	النسبة المئوية لتسوس الأسنان في المستوى الثالث في الضفة الغربية

:_____:

:

:_____ .1

%24 (27)

: _____ .2

2003

(24)

(25)

26

%21 2003

: _____ .3

: _____ .4

: _____ .5

النتائج والتوصيات

:

:

.1

.

.2

.

.3

- -

.4

.5

.6

.7

()

.8

.9

()

.10

.11

.12

.13

.(48) ()

.14

.15

.16

.()

⋮

.1

.

.2

.

.3

.

)

.4

(

⋮

()

•

•

•

•

•

•

.5

(48)

.6

"

"

":

"

()

.7

.8

.9

()

.10

المراجع العلمية

:
 : -
 ■
 . 1998/1997
 ■
 .1956
 ■
 .1978
 ■
 ■
 . 1987 :
 ■
 .1976
 ■
 .1989
 ■
 " :
 ■
 " :
 ■
 .103 1999 76 :
 ■
 . 1399 :
 ■
 ■
 1998-1964
 .2000
 ■
 " :
 ■
 .2 2000
 ■
 .1977
 ■
 " :
 ■
 " (1989-1979)
 ■
 .1966
 ■
 .2005

.1967 ■
 .1998 ■
 " ■
 " ■
 .1998 ■
 " ■
 " ■
 .2000 ■
 .1989 ■
 " ■
 "1997-1988
 .2000 ■
 .1983 ■
 2001 ■
 .115-83 (1) ■
 " " ■
 .Public Administration Review 1998 ■
 1998 ■
 .1984 ■
 ■
 .1970 ■
 ■
 .1996 ■
 ■

- (1992) " : "
- 1992 " "
- .1995
- 1998 (7)
- 1
- .1990
- " Bellevue "
- Linda and Barton
- " 1993-1980 "
- .1996
- - :
- Peter A. Phyrre "Zero Base Budgeting" Harvard Business Review (November-December, 1970)
- Richard E. Miller "Zero-Based budget" The Bureaucrat, vo 15, NO 4 (Jan,1977) PP 405-412.
- Barton and Linda. Performance Budgeting is a success Public Management (US). Academic Search Elite. June 99.Vol.81 .ISS 46. P38.Pp1-.
- Noami Caiden
- Jan M.S.and Garry S.Can Budget Reform Staff. No Time .No Money Work in A Rural Country
- International Journal Of Public Administration,Vol.17
- No.5,1994,PP811-829, بعنوان " الموازنة العامة في الدول النامية عشر افتراضات تم اختيارها "

.1969

:

-

■

■

.(1972

.

■

. 2002

20-19

.

■

.1997

13-10

الملاحق

.

:

.

:

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

·
·

:

.1

..... : .2

.3

: .4

: .5

					1
				/	
					2
					3
					4
					5
					6

.7

/

.8

.9

:

.10

()

: _____

					11
					12
					13
					14
					15
				()	16
					17
				()	
					18

.19

: _____

					20
					21
					22
					23
				.() :	
					24
				.	:
					25
					:
					26
					27
					28
				?	
					29

				()	
					30

(1)

. . :

. :

.2006/10/02 :

. :

:1

:1

.2004

2000

:2

:2

.2006

2005

:3

2005

:3

2006

2007

:4

. /

:4

(2) _____

. . :
:
.2006/10/03 :
:

_____ :1

:1

:2

:2

:3

()

:3